

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

DELIBERAZIONE N. 271

Oggetto: Effetti finanziari delle delibere di erogabilità assunte. Fissazione limite temporale.

Il Comitato Amministratore del Fondo Speciale per il sostegno del reddito e dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto aereo

Seduta del 22 dicembre 2014

- **VISTO** l'art. 1-ter del Decreto Legge 5 ottobre 2004, n. 249, convertito con modificazioni in legge 3 dicembre 2004, n. 291 che ha istituito, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, il Fondo Speciale per il sostegno del reddito e dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto aereo, avente la finalità di favorire il mutamento, ovvero il rinnovamento delle professionalità, ovvero di realizzare politiche attive di sostegno del reddito e dell'occupazione dei lavoratori del settore;
- **VISTO** il Verbale di Accordo del 28 luglio 2005 con cui sono stati specificati i criteri e le modalità di gestione del Fondo speciale;
- **VISTO** il Verbale di Accordo del 24 marzo 2006 che ha disciplinato la composizione e le competenze del Comitato amministratore del Fondo;
- **VISTO** l'art. 3 comma 47, lett. e) della Legge 92/2012 che prevedeva l'abrogazione, a decorrere dal 1 gennaio 2014, della norma istitutiva del Fondo speciale per il sostegno del reddito e dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore dei trasporto aereo;
- **VISTO** il successivo art. 13, comma 22, del D.L. 23 dicembre 2013 n. 145 che ha a sua volta abrogato l'art. 3, comma 47 lett. c) della Legge n. 92/2012;
- **CONSIDERATO** pertanto che il Comitato Amministratore del Fondo speciale per il sostegno del reddito e dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto aereo ha pieno titolo per riunirsi e deliberare;
- **TENUTO CONTO** altresì dell'art. 13, comma 23 del sopracitato D.L. 145/2013 che prevede che la misura dell'addizionale comunale sui diritti di imbarco è fissata con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze da emanarsi, entro il 31 ottobre 2015, alla cui adozione è subordinata l'efficacia della disposizione di cui al comma 21 del medesimo articolo 13;
- **RITENUTO** che il predetto Comitato possa deliberare nei limiti del termine espressamente indicato del 31 dicembre 2015;
- **VISTO** il prospetto di sintesi finanziaria del fondo trasporto aereo a tutto il 17 dicembre 2014;
- **ESAMINATA** e condivisa la "Relazione sulla situazione finanziaria del fondo" presentata nella seduta odierna;

- **CONSIDERATO** che il disposto di cui alla lett. B) n. 1 del Reg. del Fondo prevede che il Comitato vigila sul regolare versamento dei contributi dovuti, indicati al successivo punto D) FINANZIAMENTO DEL FONDO, nonché sull'andamento della gestione, proponendo gli interventi necessari per il miglior funzionamento del Fondo stesso, nel rispetto del criterio di massima economicità e funzionalità;

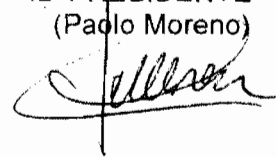
DELIBERA

- di assumere come definitivamente conclusi gli effetti finanziari delle delibere per le prestazioni relative a periodi di competenza fino al 31 dicembre 2012, fatte salve le posizioni individuali pendenti, oggetto di verifiche in corso di svolgimento.
- di assumere come definitivamente conclusi gli effetti finanziari delle delibere per le prestazioni relative a periodi di competenza dal 1 gennaio 2013 una volta decorsi 24 mesi dall'ultimo giorno del periodo autorizzato fatte salve le posizioni individuali pendenti, oggetto di verifiche in corso di svolgimento.

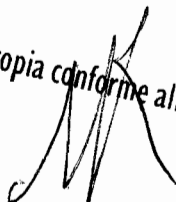
IL SEGRETARIO
(Silvio Romano)



IL PRESIDENTE
(Paolo Moreno)



Per copia conforme all'originale



Relazione sulla situazione finanziaria del Fondo del trasporto aereo

Premessa

Come è noto l'art. 1- ter della legge 3 dicembre 2004, n. 291, a completamento degli interventi normativi finalizzati a fronteggiare la situazione di crisi del settore del trasporto aereo, ha istituito presso l'Inps, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, un Fondo speciale per il sostegno del reddito e dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto aereo.

Il Fondo in parola eroga prestazioni connesse all'attivazione di strumenti di sostegno del reddito unitamente al finanziamento di programmi formativi di riconversione o di riqualificazione professionale.

Il Regolamento del Fondo TA assegna al Comitato amministratore la vigilanza sul regolare andamento della gestione nonché sui dati e sugli elementi trasmessi dai competenti uffici dell'INPS, da esercitarsi mediante la proposizione d'interventi necessari per il miglior funzionamento del Fondo stesso, nel rispetto del criterio di massima economicità e funzionalità (lettera B comma 1 T.A).

L'Istituto, nel trasmettere periodicamente all'organo amministratore del Fondo il prospetto finanziario concernente le disponibilità di cassa, ha da tempo evidenziato l'esigenza di un chiarimento circa gli effetti sul piano contabile delle funzioni deliberative del Comitato inerenti l'erogazione delle prestazioni previste dall'art. 1 ter, comma 1, della Legge 3 dicembre 2004, n. 291 nel rispetto di quanto stabilito dagli accordi sottoscritti in materia dalle Parti Sociali (lettera B, punto 2).

Il Regolamento prevede, infatti, che parallelamente alla trasmissione delle domande, i competenti Uffici dell'Istituto comunichino mensilmente al Comitato le disponibilità di cassa del Fondo e che in relazione a dette disponibilità economiche nonché del presupposto dell'esistenza di una delibera di ammissibilità al finanziamento (verifica dei requisiti amministrativi), l'organo amministratore deliberi sulla erogabilità degli importi nei periodi di riferimento indicati nelle delibere stesse (lettera F, punto c. I).

La presente relazione intende rappresentare gli andamenti di spesa e le disponibilità finanziarie del Fondo in esame prendendo in considerazione gli impatti delle delibere già approvate dal Comitato di gestione del Fondo congiuntamente alle richieste delle aziende ancora in fase di istruttoria.

I dati contenuti nella relazione in parola sono stati acquisiti dalla procedura amministrativa appositamente dedicata al Fondo, dalle contabilizzazioni degli incassi e dei pagamenti alla data del 1° dicembre u.s. nonché dalla rilevazione delle domande attualmente in fase di lavorazione presso la Sede Polo di Roma Eur che gestisce in maniera accentrata a livello nazionale la ricezione delle domande, l'istruttoria, la predisposizione degli schemi di deliberazione e il successivo pagamento.

Analisi delle entrate

Il finanziamento del Fondo in esame è garantito da due tipologie di entrata principali:

- il prelievo contributivo a carico dei datori di lavoro di tutto il settore del trasporto aereo pari allo 0,375 per cento e dal contributo a carico dei lavoratori pari allo 0,125 per cento (2% del totale delle entrate);
- l'incremento dell'addizionale comunale sui diritti d'imbarco dei passeggeri sugli aereo mobili¹, normativamente previsto fino al 31 dicembre 2015 (98% del totale delle entrate).

Con riferimento a quest'ultima fonte di finanziamento, l'art. 13, comma 21, D.L. 145/2013, prevede la possibilità di un ulteriore prolungamento per gli anni 2016, 2017 e 2018, subordinando detta operazione all'adozione di un apposito decreto interministeriale entro il 30 ottobre 2015, al momento non adottato.

In virtù del suddetto quadro normativo, lo stesso Comitato ha deciso di limitare l'efficacia delle proprie delibere e delle conseguenti prestazioni alla data del 31 dicembre 2015.

Il totale delle entrate sopra descritte, contabilizzate alla data del 17.12.2014, risulta pari a circa 1,378 mld. Detto dato sconta, tuttavia, la circostanza che risultano ripartite le denunce Uniemens con periodo di competenza fino al mese di settembre u.s. e che le entrate relative all'ultimo trimestre 2014 non sono, allo stato, contabilizzate. Laddove, tuttavia, dovessero essere confermate le previsioni contenute nel bilancio preventivo aggiornato 2014 e le stime fornite dal Coordinamento generale statistico attuariale per l'anno 2015, il totale cumulato delle entrate alla data del 31 dicembre 2015 risulterebbe pari a circa 1,614 mld.

¹ Inoltre, in base al secondo comma dell'art. 1 ter della Legge 3 dicembre 2004, n. 291 "il Fondo è inoltre alimentato da contributi del sistema aeroportuale...". L'attuazione della richiamata norma è stata praticamente delegata alle attività di vigilanza del Comitato in base all'art. D punto 2 del Regolamento del Fondo, in forza del quale il Comitato provvede con cadenza semestrale a valutare il fabbisogno del Fondo ai fini degli eventuali interventi necessari concernenti la contribuzione del sistema aeroportuale che gli operatori stessi converranno direttamente tra di loro per garantire la piena operatività del Fondo e la stabilità del sistema stesso.

Nell'allegato 1) si fornisce un prospetto analitico dal quale derivano i dati finanziari dianzi illustrati.

Sulla base dei dati sopra esposti è stata condotta l'analisi dell'attuale copertura finanziaria delle spese deliberate e la valutazione sulla sostenibilità del Fondo.

Analisi della spesa

Il Fondo in parola eroga prestazioni connesse all'attivazione di strumenti di sostegno del reddito unitamente al finanziamento di programmi formativi di riconversione o di riqualificazione professionale.

Il totale delle uscite sopra descritte, contabilizzate alla data del 17.12.2014, risulta pari a circa 1,021 mld

Le disponibilità di cassa

Le attuali disponibilità di cassa, pari a circa 357 mln, sono determinate dalla differenza fra il totale delle Entrate (euro 1,378 mld) ed il totale delle Uscite (euro 1,021mld).

Analisi dell'impatto finanziario delle delibere adottate

L'attuale sistema deliberativo del Fondo dispone che le domande di ammissibilità per il finanziamento dei trattamenti a sostegno del reddito vadano presentate entro 120 giorni dalla data degli accordi sindacali che prevedano l'accesso alle prestazioni di CIGS, solidarietà o mobilità corredate della dichiarazione di responsabilità dell'avvenuto regolare versamento del contributo dello 0,50% e della valorizzazione degli oneri che ne derivano per il Fondo, suddivisi per tipo d'intervento e per anno di competenza.

Occorre precisare che le prestazioni integrative erogate dal Fondo dipendono dalla "prestazione madre" (CIGS, CDS e Mobilità)²; l'obbligo alla prestazione integrativa sorge in capo al Fondo, ove sia stato concesso l'ammortizzatore "base" (decreto CIGS/CdS, elenco mobilità), all'atto dell'assunzione della relativa delibera di erogabilità da parte del Comitato, nei limiti delle risorse disponibili.

Il Regolamento del Fondo dispone, infatti, che *"le domande trasmesse mensilmente dagli uffici - denominate sinteticamente gruppo - sono esaminate dal Comitato ai fini delle delibere di ammissibilità in base alla data di presentazione degli istanti all'INPS . Nella stessa riunione in cui vengono esaminate le domande trasmesse mensilmente dagli Uffici ai fini della delibera di ammissibilità, il Comitato delibera sull'erogabilità degli importi in relazione alle disponibilità economiche del Fondo, nei periodi di riferimento indicati nelle delibere stesse"*.

²art. 1 ter, comma 1, della Legge 3 dicembre 2004, n. 291; art. E lett. B del Regolamento del Fondo.

L'adozione di dette delibere di ammissibilità e di erogabilità, pur assumendo la natura di autorizzazioni di spesa, non determinano l'assunzione di un corrispondente impegno contabile ai sensi del D.P.R. n. 97/2003 e del vigente regolamento di contabilità dell'Istituto.

Detto impegno viene, infatti, assunto in una fase successiva, logicamente e temporalmente distinta, ovvero all'atto del pagamento della prestazione al beneficiario, disposto soltanto a seguito dell'esito positivo dei controlli, delle verifiche e delle validazioni previste dalla normativa vigente.

Le delibere di ammissibilità ad oggi adottate secondo quanto riportato nella procedura amministrativa dedicata all'istruttoria delle prestazioni, individuano complessivamente oneri a carico del Fondo per circa **euro 1,815 mld.**

Parimenti, dalla stessa procedura, si riscontra un ammontare cumulato delle delibere di erogabilità per un importo pari a **euro 1,668 mld.**

Analisi dei presupposti per l'adozione di nuove deliberazioni di ammissibilità e di erogabilità.

Il criterio del "tiraggio" quale differenza tra il deliberato e l'effettivamente pagato.

L'analisi è svolta con particolare riferimento a periodi di osservazione passati e tiene conto dell'assunto che non vi possono essere ulteriori pagamenti rispetto a delibere aventi periodo di autorizzazione concluso.

Questo fenomeno è riscontrabile in tutte le prestazioni di integrazione salariale per effetto, a titolo semplificato, sia di una richiesta preventiva di sospensione dei lavoratori da parte delle aziende che può in parte non tradursi in una effettiva sospensione dei lavoratori coinvolti, sia, nel caso di mobilità, per episodi di rioccupazione stabile dei soggetti precedentemente sottoposti a licenziamento collettivo.

In particolare, soprattutto per le integrazioni alle prestazioni di cassa integrazione e dei contratti di solidarietà, con riferimento alle delibere di ammissibilità con periodo ultimo fissato al 31 dicembre 2012, l'approfondimento tecnico sui dati forniti dalle procedure di pagamento - assumendo che non ci siano a dicembre 2014 ulteriori pagamenti riferiti alle predette delibere - ha registrato una percentuale di pagato pari al 72% sugli importi relativi alle corrispondenti delibere di ammissibilità e una percentuale di pagato pari al 80% sugli importi relativi alle corrispondenti delibere di erogabilità. **(tabella 1)**

Periodo di osservazione	Consenso			Pagato			Totale (G) = D+E+F	Tiraggio (H) = G/A	Tiraggio (I) = G/B
	Importo autorizzato per Ammissibilità (A)	Importo autorizzato per erogabilità (B)	Erogabilità (%)	Pagamenti diretti per CIG5 e CDS (D)	Pagamenti diretti per Mobilità (E)	Rimborsi (F)			
2007 - 2012	€ 988.647.067,94	€ 888.528.435,62	90%	€ 534.548.430,46	€ 50.996.558,95	€ 126.838.353,10	€ 712.383.342,51	72%	80%

Tabella 1: Importi autorizzati, pagati e percentuali di tiraggio

Il criterio del cd. tiraggio può, pur nella sua valenza extracontabile, contribuire a fornire elementi di valutazione e di stima solo su periodi di autorizzazione significativamente distanti rispetto al momento di osservazione e, quindi, potrà essere ulteriormente utilizzato nei prossimi mesi per valutare l'impatto dei periodi di effettiva erogazione delle prestazioni competenza anno 2013.

Periodi di competenza triennio 2013-2015 delle delibere adottate

Come accennato in precedenza, sulla scorta delle analisi dei pagamenti diretti effettuati dall'Istituto durante tutto il 2014, si devono ritenere non più produttive di spesa le delibere di ammissibilità e di erogabilità con periodi di competenza anteriori al 1 gennaio 2013.

Pertanto devono essere considerate ancora produttive di effetti finanziari solo le delibere di ammissibilità ed erogabilità con competenza nel triennio 2013-2015.

Con l'approfondimento tecnico effettuato sulle procedure di pagamento è possibile determinare la spesa stimata in conto competenza 2013-2015 già deliberata e ancora non pagata. **(tabella 2)**

		Anno di competenza delle prestazioni	
		2013/2014	2015
a	Delibere di erogabilità	€ 612.924.366,94	€ 167.523.079,51
b	Spesa	€ 300.985.541,57	€ -
c	Deliberato non ancora speso (a-b)	€ 311.938.825,37	€ 167.523.079,51
d	Attuale disponibilità di cassa	€ 357.213.440,00	€ -

Tabella 2: spesa stimata in conto competenza 2013-2015

Fabbisogno delle istruttorie in corso di definizione

Accanto alla rilevazione finanziaria e alle considerazioni sull'impatto delle delibere già assunte e in corso di pagamento, è opportuno, per rendere il più esaustivo possibile questo approfondimento sulla situazione economica del Fondo, rappresentare in maniera sintetica anche il dato delle istruttorie in

corso di definizione che saranno sottoposte alle valutazioni del Comitato di gestione, così come rilevate dalla Sede Polo di Roma Eur.

Le richieste di accesso presentate dalle aziende alla data di questa rilevazione, sottoposte ad istruttoria amministrativa e risultate regolari, hanno un impatto finanziario per anno di competenza, per delibere di ammissibilità ed erogabilità di 37 mln per l'anno 2014 e di 40 mln per l'anno 2015.

Nessun effetto finanziario avranno invece le domande di accesso viziate da irregolarità contributiva per le quali è previsto da Regolamento la reiezione da parte del Comitato di gestione.

Conclusioni

Alla luce di quanto sopra descritto e degli andamenti di spesa rappresentati, si ritiene:

- di assumere come definitivamente conclusi gli effetti finanziari delle delibere per le prestazioni relative a periodi di competenza fino al 31 dicembre 2012;
- che le delibere di ammissibilità e di erogabilità valorizzano importi significativamente superiori rispetto a quanto effettivamente pagato;
- che le previsioni 2014 contenute nel bilancio preventivo assestato e le stime di entrata 2015 trovino conferma,

tutto ciò premesso, le attuali e le future disponibilità del Fondo, come rappresentate nella presente relazione, consentono allo stato di ritenere sostenibili il finanziamento delle delibere, ritenute regolari e complete per la presentazione al Comitato di gestione, per un importo di 37 mln per l'anno 2014 e di 40 mln per l'anno 2015.

In relazione a quanto sopra esposto, sarà avviato un costante monitoraggio sull'utilizzo delle risorse al fine di garantire la massima trasparenza sulla situazione finanziaria del fondo e sull'andamento dell'attività amministrativa.

Roma, 19 dicembre 2014

Alegato 1

ENTRATE FONDO TRASPORTO AEREO

ANNO	TOTALE CONTRIBUTI ORDINARI	ADDIZIONALE COMUNALE (CVR 24111)	TOTALE CONTRIBUTI	PROVENTI FINANZIARI	TOTALE ENTRATE
2006	9.656.686,15	31.071.732,00	41.507.298,15	325.694,97	42.152.923,52
2007	7.773.596,07	50.398.493,00	60.172.089,07	1.278.716,63	61.450.805,70
2008	8.088.347,29	51.827.136,00	59.975.433,29	2.997.612,64	61.973.045,93
2009	6.159.153,41	177.756.917,09	184.016.070,50	3.376.940,76	187.394.411,26
2010	5.864.519,07	181.934.117,62	187.915.646,69	1.453.588,00	189.372.034,69
2011	7.768.106,16	198.075.867,68	205.843.973,84	2.806.057,11	208.650.030,95
2012	5.928.193,39	203.050.806,78	210.179.000,17	6.121.606,38	216.300.606,55
2013	5.360.593,96	217.824.374,80	223.204.968,76	7.527.561,01	230.732.549,77
Totale	58.038.085,50	1.115.199.444,97	1.173.237.530,47	25.868.933,90	1.199.126.464,37

Bilancio Preventivo 2014	7.000.000,00	205.000.000,00	212.000.000,00	3.242.921,58	215.242.921,58
Consuntivo contabile 1° dic.	4.716.861,28	174.763.623,50	179.510.480,78	0 rapporto contabile al 31/12/2014	179.510.480,78